

# قواعد الموازنة العامة المحاضرة الثانية عشر

أ.د. رائد ناجي احمد

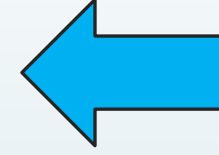
# قواعد الموازنة العامة

ثانياً:

## قاعدة وحدة الموازنة العامة

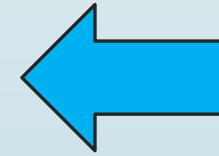
يراد بمبدأ وحدة الموازنة العامة ان توجد في الدولة موازنة واحدة تتضمن كافة نفقاتها مهما كانت وكذلك كافة ايراداتها مهما تعددت وتنوعت مصادرها

تعريف قاعدة  
الوحدة



1- من الناحية السياسية يجعل من السهل على السلطة التشريعية ممارسة حقها في الرقابة الفعالة على المالية العامة للدولة وذلك بجمع نفقات الدولة وايراداتها ضمن وثيقة واحدة مما يسهل اطلاع ممثلي الامة على اجمالي النفقات العامة والايادات العامة وانواع كل منها مما يمكن اجراء مفاضلة بينهما .  
2- من الناحية المالية فان هذا المبدأ يمكن السلطة التنفيذية من اعطاء فكرة صحيحة وسريعة عن المركز المالي للدولة في السنة المعنية فيجعل الموازنة العامة بسيطة وواضحة مما يسهل مقارنة النفقات العامة مع الايرادات العامة وبيان التعادل بينهما ليتبين ان كان في الموازنة العامة عجز او فائض او انها متوازنة .

مبرراتها



# قاعدة وحدة الموازنة العامة

## الاستثناءات على مبدأ الوحدة

### أولاً: الموازنات المستقلة :

وهي الموازنات الخاصة بالمؤسسات العامة التي تمنح شخصية معنوية مستقلة عن شخصية الدولة ومن ثم لها ذمة مالية مستقلة وموازنة خاصة بها ومستقلة عن الموازنات العامة للدولة.

### ثانياً: الموازنة الملحقة:

ويراد بها الموازنات المنفصلة عن موازنة الدولة والتي تشتمل على إيرادات ونفقات بعض المؤسسات العامة التي لا تعتبر مستقلة عن الدولة بل هي جزء منها , ولكن المشرع منحها استقلالاً مالياً وإدارياً لاعتبارات عديدة منها الرغبة في تحرير هذه المؤسسات من القيود المالية التي تفرضها الدولة في صرف نفقاتها أو رغبة في الحكم على مدى كفاءتها التجارية وتحقيقها للربح أو الخسارة وتتميز الموازنات الملحقة

# قواعد الموازنة العامة

## ثالثاً

### قاعدة عمومية الموازنة العامة

ويقصد بهذه القاعدة ان تدرج في الموازنة العامة جميع ايرادات الدولة ونفقاتها مهما قل شأنها وذلك لكي تأتي هذه الموازنة بشكل وثيقة شاملة مفصلة لجميع النفقات والايادات العامة. وهذا على العكس من الموازنة الصافية حيث تجري مقاصة بين تقديرات نفقات المرفق وايراداته على نحو لا يظهر معه بالموازنة سوى رصيد هذا المرفق, دائناً اذا زادت الايرادات على النفقات, ومديناً اذا حدث العكس

تعريف قاعدة  
العمومية

يحقق مبدا عمومية الموازنة عدة مزايا:  
1- فمن جهة يحد من الاسراف في الانفاق العام لان ادراج جميع مصروفات الدولة وايراداتها مهما كانت صغيرة في الموازنة يمثل نوعاً من الرقابة الداخلية الفعالة عند التنفيذ كما انه يسهل مهمة الرقابة اللاحقة.  
2- ومن جهة اخرى يضمن هذا المبدأ حق السلطة التشريعية في مراقبة كل النفقات مهما كان حجمها والاطلاع على كل الايرادات المحصلة دون الخوف من اخفاء بعضها بحجة تغطية بعض النفقات.

مبرراتها

# القواعد المتفرعة عن عمومية الموازنة العامة

## اولا: قاعدة عدم تخصيص الإيرادات :

ويراد بها الا يخصص ايراد معين من وجوه الايرادات للإنفاق على وجه معين من اوجه النفقات . ومبرراتها هي :

- 1- من الناحية السياسية فان هذه القاعدة لا تمكن الحكومة من الحصول على موافقة يسيرة من البرلمان على فرض بعض الضرائب على اساس - تخصيص حصيلتها لوجوه معينة من الانفاق .
- 2- من الناحية المالية فان تخصيص حصيلة وجه معين من الايرادات لنفقات مرفق بذاته يجعله يميل الى الاسراف اذا كانت هذه الحصيلة تزيد عن حاجاته

## ثانيا: قاعدة تخصيص الاعتمادات :

وتعني ان اعتماد البرلمان للنفقات لا يجوز ان يكون اجمالياً بل يجب ان يخصص مبلغ معين لكل وجه من وجوه الانفاق. وواضح ان هذه القاعدة تتيح للبرلمان مراقبة الانفاق الحكومي في تفصيلاته ويجعل السلطة التنفيذية مقيدة في الانفاق على الوجوه المختلفة بحدود المبالغ التي اعتمدها البرلمان للانفاق عليها دون تجاوزها, اللهم الا بعد الحصول على اذن الاخير بتجاوز الاعتماد المقرر

# مبدأ توازن الموازنة

النظرية الحديثة  
الكينزية

التوازن الاقتصادي

1- في حالة التضخم ( زيادة الإيرادات على النفقات العامة )

2- في حالة الكساد ( زيادة النفقات العامة على الإيرادات العامة )

النظرية الكلاسيكية

تساوي النفقات مع الإيرادات العامة

## مراحل الموازنة العامة

### أولاً: مرحلة اعداد الموازنة العامة

- 1- قدرة الحكومة اكثر من البرلمان على تقدير وجوه الانفاق المختلفة التي تحتاجها كل وزارة بفروعها المختلفة والمبلغ اللازم انفاقه في كل وجه من جهة , وعلى تقدير وجوه الايرادات المختلفة والمبلغ المنتظر تحصيله من جهة اخرى .
- 2- ان الحكومة هي المسؤولة عن تنفيذ الموازنة ومن ثم يكون من المنطقي ان يعهد اليها باعدادها على النحو الذي تراه مناسباً ويكون من المؤكد انها ستحضرها بكل دقة وعناية.
- 3- ان الموازنة وان تعدت تقسيماتها وبنودها انفاقاً وايراداً انما تكون وحدة لا تتجزأ كتعبير عن النشاط المالي للدولة خلال العام القادم. -

السلطة التنفيذية

السلطة المختصة باعداد الموازنة

في العراق

في نيسان يقدم وزير المالية تقرير عن أولويات السياسة المالية للسنة القادمة

في تموز يطلب وزير المالية والتخطيط من مؤسسات الدولة تقدير نفقاتها للسنة القادمة

في أيلول يعرض وزير المالية مشروع الموازنة على مجلس الوزراء

# اساليب تقدير النفقات العامة والايرادات العامة

## ثانيا: اساليب تقدير الايرادات العامة

1- طريقة حسابات السنة قبل الاخيرة

2- طريقة المتوسطات

3- طريقة الزيادة او النقص النسبي

## أولا: اساليب تقدير النفقات العامة

طريقة التقدير المباشر

- النفقات التحديدية

- النفقات المتغيرة